



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Središnja Bosna / Srednjobosanski Kanton
OPĆINA VITEZ

Ul. Stjepana Radića 1
72250 VITEZ
Tel: +387 30 718 200
Fax: +387 30 713 939
e-mail: info@opcinavitez.info
www.opcinavitez.info

PLAN ZA PREVENCIJU I SPREČAVANJE KORUPCIJE SA AKCIONIM PLANOM ZA NJEGOVO PROVOĐENJE OPĆINE VITEZ 2022-2023

Vitez, travanj 2022. godine

SADRŽAJ:

- 1. UVOD**
- 2. PRAVNI OSNOV**
- 3. STRATEŠKI CILJEVI – PRIORITETI**
- 4. MEHANIZMI IMPLEMENTACIJE**

Plan za prevenciju i sprečavanje korupcije sa Akcionim planom za prevenciju i sprečavanje korupcije jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Vitez donosi načelnik Općine Vitez na osnovu odredbi Krivičnopravne konvencije Vijeća Europe iz 1999. godine i njezinim dodatnim Protokolom o korupciji iz 2003. godine („Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001), članka 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), članka 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službene novine FBiH“ broj: 103/09 i 58/13).

I UVOD

Definicija korupcije sadržana je u Zakonu o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09 i 58/13), korupciju određuje kao „svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju na državnom, entitetsko, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili općinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita“.

Borba protiv korupcije prije svega zahtijeva detekciju slabosti organizacione strukture i poslovanja institucije, kao i manjkavosti zakonodavnog okvira u području djelovanja, a predstavlja dug i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te zahtijeva kontinuiranu aktivnost. Akcionim Planom borbe protiv korupcije općine, predviđene su provodive, jasne i konkretne aktivnosti koje uvažavaju specifičnost nadležnosti ove ustanove.

Cijeneći značaj efikasne borbe protiv korupcije i neophodnost suzbijanja ove pojave, općinski načelnik se zajedno sa rukovodstvom Općine odlučio na donošenje Akcionog plana za prevenciju i sprečavanje korupcije jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Vitez 2022-2023, čime se nedvosmisleno pokazuje opredijeljenost za poduzimanje u prvom redu preventivnih, a potom i antikoruptivnih aktivnosti na lokalnom nivou.

Samo transparentnim poslovanjem Općina Vitez kao jedinica lokalne samouprave može pošteno, savjesno i nepristrano obavljati poslove iz svoje nadležnosti, i na taj način biti istinski partner građanima pri odlučivanju o svim bitnom pitanjima iz djelokruga općinske uprave.

Ovaj dokument je iskaz dobre volje načelnika i uposlenika u Općini Vitez, otvoren je za svaku inicijativu i prijedloge za njegovo poboljšanje i nova rješenja.

VIZIJA I OSNOVNI CILJEVI AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Akcionim Planom borbe protiv korupcije podrazumijevaju se mjere i preventivne aktivnosti na planu provedbe zakonskih i podzakonskih propisa, koordinacija i suradnja sa drugim institucijama županije, širenje svijesti o potrebi i mehanizmima borbe protiv korupcije. Imajući u vidu navedeno, vizija Akcionog Plana, je da prevencija korupcije bude u prvom planu, ma koliko god se represivne mjere činile važnim, jer antikorupcijska borba, iako je represivno efikasna, ne može postići najbolji uspjeh ako u nju nije uključena i preventivna politika. Osnovni ciljevi Akcionog Plana mogu se predstaviti kao stvaranje preduvjeta za sprečavanje i suzbijanje korupcije u oblasti koja je nadležnost općine kroz jačanje institucionalnog okvira, efikasniju prevenciju, otkrivanje i sankcionisanje počinitelja koruptivnih djela, a uz adekvatnu edukaciju i uspostavljanje monitoringa provedbe utvrđenih aktivnosti.

FINANCIJSKA SREDSTVA ZA IMPLEMENTACIJU AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Provođenje ciljeva i aktivnosti predviđenih Akcionim Planom borbe protiv korupcije, općina će vršiti sukladno sa planiranom dinamikom realizacije i potrebnim finansijskim sredstvima u okviru Budžeta i u skladu sa Odlukom o izvršenju budžeta.

II PRAVNI OSNOV ZA IZRADU AKCIONOG PLANA

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,
- Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju (zvizdača) u institucijama BiH,
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u FBiH,
- Kazneni zakon FBiH,
- Zakon o kaznenom postupku FBiH,
- Zakon o državnoj službi u FBiH,
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u FBiH,
- Izborni zakon BiH,
- Zakon o financiranju političkih stranaka,
- Zakon o javnim nabavama,
- Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti,
- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH,
- Zakon o upravnom postupku FBiH,
- Zakon o izvršenju kaznenih sankcija FBiH.

MEĐUNARODNI DOKUMENTI U BORBI PROTIV KORUPCIJE

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (CriminalLawConvention on Corruption, Strazbourg, 27.10.1999. godine, stupila na snagu 01.07.2002.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001);
- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil LawConventionofCorruption, Strazbourg, 04.11.1999., stupila na snagu 01.11.2003.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ broj:36/2001);
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (ConventionagainstTransnationalOrganizedCrime, Palermo, 15.11.2000.godine, stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.09.2003.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006);
- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (ConventionagainstCorruption, stupila na snagu 14.12.2005.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006);

- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom (Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime, Strasbourg, 08.11.1990.godine, stupila na snagu 01.09.1993.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2004. godine, objava „Službeni glasnik BiH“ - Međunarodni ugovori broj:04/2006);
- Rezolucija 97 /24) o dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije; - Međunarodne deklaracije:Oradea, Makao, Helsinška.

III STRATEŠKI CILJEVI – PRIORITETI

1. AKCIONI PLAN

Strateški cilj 1: UNAPRIJEDITI STEPEN TRANSPARENTNOSTI RADA OPĆINE VITEZ I JAVNIH USTANOVA ČIJI JE OSNIVAČ OPĆINA			
AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI /POKAZATELJI OSTVARENIH REZULTATA
Kreirati baseline studiju o povjerenju i zadovoljstvu građana uslugama koje im pruža Općina Vitez i javne ustanove kojima je Općina osnivač.	Tim za prevenciju i sprječavanje korupcije Općine Vitez.	25.6..2022.	Baseline studija
Utvrđiti Akcione plane prevencije i borbe protiv korupcije javnih ustanova kojima je Općina osnivač.	Tim za prevenciju i sprječavanje korupcije Općine Vitez i koordinatori javnih ustanova	01.7.2022.	-Izveštaj o izvršenoj analizi -Revidirana / nova pravila i procedure
Na osnovu Baseline studije sačiniti Edukacijski program za građane o njihovoj ulozi u prevenciji korupcije i korištenju antikoruptivnih mehanizama.	Tim za prevenciju i sprječavanje korupcije Općine Vitez	30.7.2022.	Izrađen edukacijski program
Kreirati vodič za prijavljivanje koruptivnih radnji za građane.	Tim za prevenciju i sprječavanje korupcije Općine Vitez.	15.7.2022.	Unapređenje softverskih aplikacija i elektronski izvještaji
Sačiniti Prijedlog procedure kojom se uređuje oblast transfera prema mjesnim zajednicama	Pomoćnik načelnika za društvene djelatnosti	20.07.2022. godine	Zakonita i transparentna raspodjela budžetskih sredstava
Upoznavanje (obuka) zaposlenika sa oblicima koruptivnog ponašanja, mogućnostima otkrivanja korupcije i prijave korupcije nadležnim organima	Rukovodilac, Tim za prevenciju korupcije	Prva godina po usvajanju	Provedena evaluacija

Uspostavljanje komunikacijskih kanala zaposlenicima općine da prijave korupciju, (odrediti i javno oglasiti e-mail	Službe organa uprave	Drugi kvartal godine	Javno oglašavanje e-mail adrese za prijavu korupcije
Predložiti tekst pravilnika o procedurama angažovanja nadzora nad izvođenjem građevinskih radova, te praćenja rada izabranog nadzora.	Pomoćnik načelnika za poduzetništvo i lokalni razvoj.	15.07.2022. godine	Pojačati nadzor interne kontrole izabranih nadzornih organa
Predložiti Pravilnik o kontroli izdavanja i naplate sredstava putem putnih naloga.	Pomoćnik načelnika za financijske poslove	30.07.2022. godine	Uspostava jačeg mehanizma kontrole trošenja budžetskih sredstava
Uspostaviti obavezu javnog objavljivanja ugovora o javnim nabavkama i direktnim sporazumina	Povjerenstvo za javne nabavke, rukovodilac	kontinuirano	Transparentnost
Provođenje disciplinskih postupaka za povrede službene dužnosti sa obilježjima korupcije	Rukovodilac i svi zaposlenici	kontinuirano	U slučaju prijava
Izveštavanje o antikorupcijskim aktivnostima	Prva godina po usvajanju	kontinuirano	Unapređenje transparentnosti
Otpočeti proces provjere stečenih diploma zaposlenika organa uprave i javnih ustanova i preduzeća čiji je osnivač općina	Shodno zaključku Općinskog vijeća	Do okončanja procesa	Broj provjerenih diploma
Osigurati dosljednu primjenu kodeksa ponašanja/etičkog kodeksa	Rukovodilac, zaposlenici		Izveštaj o implementaciji etičkog kodeksa
Pratiti realizaciju zakona o slobodi pristupa informacijama i izvještavati javnost i institucije o tome	Rukovodilac, voditelj postupka za pristup informacijama, Tim za prevenciju korupcije	kontinuirano	Transparentnost
Dosljedna primjena Zakona o sprečavanju sukoba interesa	Rukovodilac, Općinsko vijeće, zaposlenici	kontinuirano	Transparentnost, zakonitost
Objaviti spisak zaposlenih svih Javnih ustanova i preduzeća i organa upravljanja istih.	Ravnatelji javnih ustanova i Javnih poduzeća, Službe Općine Vitez	Prve godine od usvajanja	Transparentnost

Strateški cilj 2: UNAPRIJEDITI PROCESE UPRAVLJANJA IMOVINOM

AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI /POKAZATELJI OSTVARENIH REZULTATA
Uspostaviti javne registre proračunskih tranši nevladinim organizacijama u cilju unapređenja javnosti u raspolaganju proračunskim sredstvima.	Služba za društvene djelatnosti i Služba za finansije	30.07.2022.	Online Registar
Uspostaviti registar općinske imovine	Tim za prevenciju i sprečavanje korupcije Općine Vitez i Povjerenstvo za popis općinske imovine	kontinuirano	Online registar
Donijeti Procedure upravljanja imovinom	Služba za IPP, katastar i urbanizam	01.08.2022.	Dokument Procedure upravljanja imovinom
Revizijom korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Općine.	Služba za IPP, katastar i urbanizam	30.8.2022.	Revizirana baza podataka
Izrada evidencije sklonišnih prostora u vlasništvu općine.	Služba za IPP, katastar i urbanizam, Služba za civilnu zaštitu	01.09.2022.	Uspostavljena evidencija skloništa za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara uslijed djelovanja prirodnih i drugih nesreća
Izraditi registar imovine Javnih ustanova i Javnih preduzeća u vlasništvu općine Vitez	Direktori Javnih ustanova i Javnih poduzeća, nadležne Službe općine	Prva godina po usvajanju	Online registar

Strateški cilj 3: UNAPRIJEDITI SISTEME UNUTARNJE I VANJSKE KONTORLE RADA OPĆINSKE ADMINISTRACIJE			
AKTIVNOST	NOSILAC AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATORI /POKAZATELJI OSTVARENIH REZULTATA
U okviru dokumentacije Financijskog upravljanja i kontrole sačiniti novu Studiju rizika radi identifikacije rizičnih područja i radnih mjesta.	Koordinator za FUK	30.07.2022.	Revidirana Studija
Izvršiti analizu praćenja radnih zadataka utvrđenih cijlevima za 2022. godinu	Rukovodilac, nadležne Službe	31.12.2022.	Procedure internog nadzora
Utvrđiti procedure za rad sa predstavnicima mjesnih zajednica	Služba za društvene djelatnosti	15.07.2022.	Dokument procedura za rad sa predstavnicimaMZ

IV MEHANIZMI IMPLEMENTACIJE

Plan borbe za prevenciju korupcije odražava strateško opredjeljenje škole za efikasnu prevenciju korupcije. U cilju osiguranja implementacije Plana borbe za prevenciju korupcije, Općina će uvesti sistem minitoringa provedbe Plana borbe za prevenciju korupcije, što podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stanja implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti.

Monitoring provođenja Akcionog plana 2022-2023 podrazumijeva kontinuirane aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije mjera i aktivnosti. Cilj monitoringa je identifikacija potrebnih aktivnosti i mjera kako bi se uklonili nedostaci, smanjile mogućnosti za koruptivne radnje sa ciljem efikasnije prevencije i borbe protiv korupcije.

Procesom implementacije Plana će koordinirati Tim zaprevenciju korupcije sukladno sa usvojenim dokumentima, koji će činiti cjelinu Akcionog plana. Kao izvori za ocjenu će biti korišteni podaci koje posjeduju službe za upravu i odgovorne osobe za realizaciju aktivnosti.

Donošenjem ovog Plana, Općina Vitez pokazuje odlučnost da provodi antikorupcijsku politiku u skladu sa evropskim standardima.

PREGLED MONITORINGA I KOORDINACIJE PROVOĐENJA AKCIONOG PLANA

1. Uraditi Poslovník o radu radnog tima za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana u roku od dva mjeseca mjeseca nakon usvajanja Plana za prevenciju korupcije za koji je zadužen Tim za prevenciju korupcije.
2. Godišnje informisati rukovodioca o rezultatima primjene Plana borbe za prevenciju korupcije i to poslije prve godine od usvajanja istog. Zadužen Tim za prevenciju borbe protiv korupcije.

VREMENSKI OKVIR PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Plan za borbu protiv korupcije 2022.-2023. odnosi se na period od jedne godine čime se osigurava direktna poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana

Broj; 01-1-04-1-1273/22

Dana;14.04.2022.g.

OPĆINSKI NAČELNIK

Boris Marjanović